

# Herramientas para la gestión de los pastos de montaña en el marco de la PAC



Juan Busqué Marcos



# Temas a tratar

- Importancia de los pastos comunales y los sistemas ganaderos que los utilizan
- Importancia política (PAC) de los pastos comunales
- La necesidad de disponer de herramientas de gestión
- El modelo de simulación PUERTO: funcionamiento
- Estudio de caso: escenarios de pastoreo en la media montaña de Cantabria

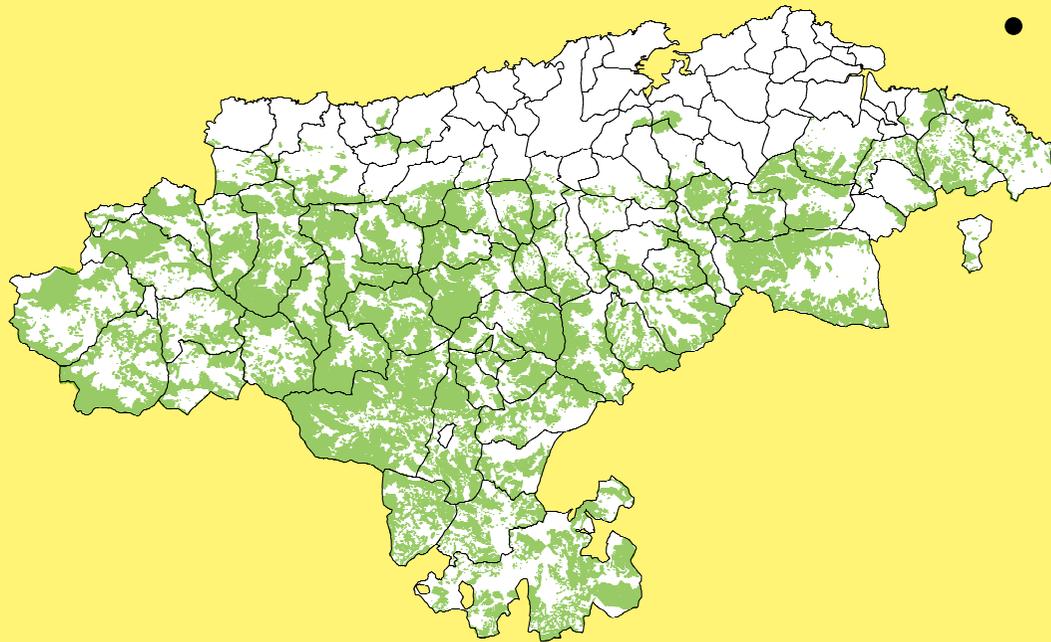
# Pastos de montaña ~ Pastos comunales

- **Terrenos comunales:** aquellos que no pertenecen directamente a ninguna explotación agraria particular y donde son vigentes derechos de uso comunales, que comprenden, entre otros, el pastoreo o la recogida de leñas (Eurostat).
- **Pastos comunales:** superficie agraria útil propiedad de una entidad o autoridad pública (región, municipio, asociación de ganaderos), en donde a una persona se le pueden asignar derechos de uso, normalmente en común con otros usuarios (Huyghe *et al.*, 2014: *Grassland and herbivore production in Europe and effects of common policies*)

# Pastos comunales. Superficie

- **España:**

- Terrenos comunales: 4,2M has (8,3% del Estado)
- Pastos comunales: 1,7M has (40,5% del total de comunales)  
(Encuesta sobre Métodos de Producción Agrícola, 2010)



- **Cantabria:**

- Recintos con pastos comunales: 160.672 has (30% de la CCAA)
- Declarados en PAC: 110.849 has (69%)

*(Solicitud Única 2012)*

# Pastos comunales. Uso pastoral

	Herbívoros		Usando comunales			
	Explotaciones	Cabezas	Explotaciones		Cabezas	
<b>España</b>	<b>192.938</b>	<b>25.096.417</b>	<b>40.414</b>	<b>(21,0%)</b>	<b>6.840.134</b>	<b>(27,3%)</b>
<b>Cantabria</b>	<b>8.215</b>	<b>374.263</b>	<b>2.884</b>	<b>(35,1%)</b>	<b>112.228</b>	<b>(30,0%)</b>

(Fuente: Encuesta sobre Métodos de Producción en las Explotaciones Agrícolas. Año 2009. <http://www.ine.es/prensa/np698.pdf>)

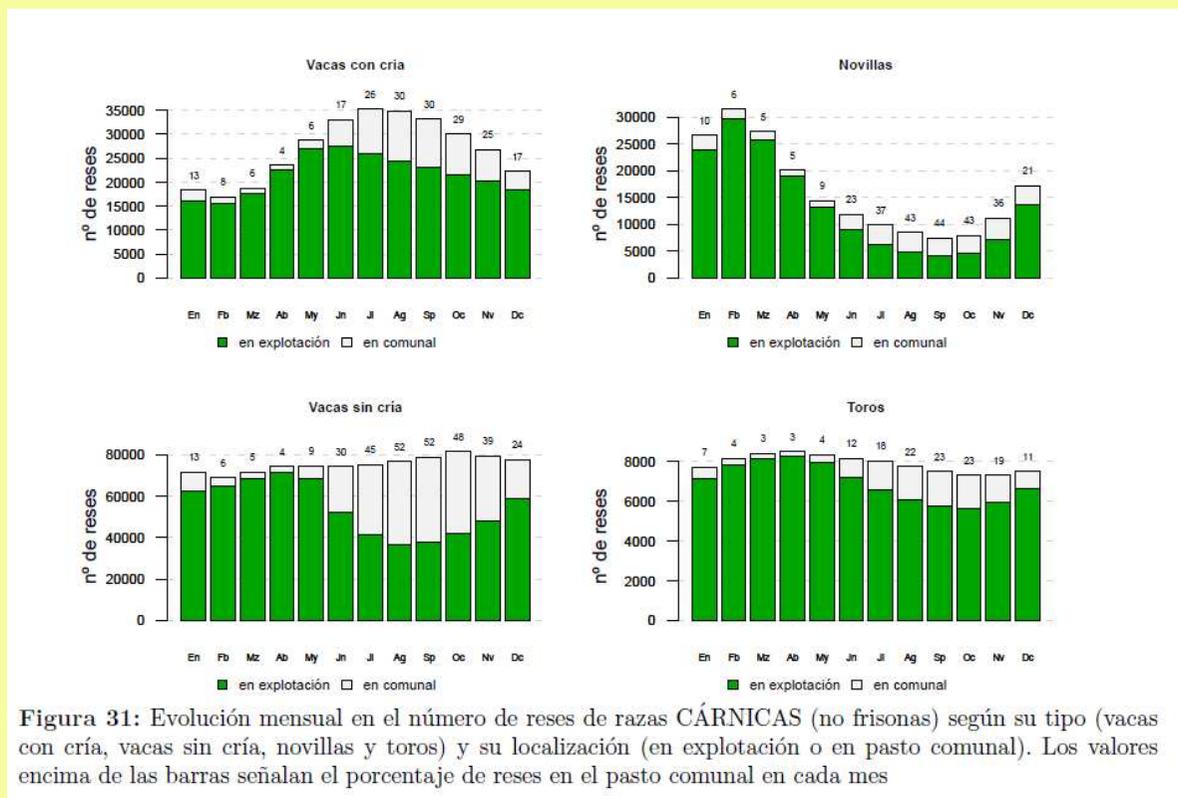


Figura 31: Evolución mensual en el número de reses de razas CÁRNICAS (no frisonas) según su tipo (vacas con cría, vacas sin cría, novillas y toros) y su localización (en explotación o en pasto comunal). Los valores encima de las barras señalan el porcentaje de reses en el pasto comunal en cada mes

Cantabria  
 Datos SITRAN  
 Estadísticas  
 Zootécnicas de  
 las Ganaderías  
 de Bovino. 2013.

## Efectos positivos del binomio *pastos comunales* – *pastoreo* aún no bien cuantificados

- Sobre el territorio: biodiversidad, secuestro de C, ciclo del agua, ocurrencia de incendios catastróficos
- Sobre otras actividades: usos forestales, caza, turismo
- Sobre la alimentación y el bienestar de la ganadería extensiva
- Sobre la productividad de los productos animales

Lo que no se cuantifica es difícil de valorar y, por tanto, corre el riesgo de perder importancia y degradarse.

Lo que se necesita para sobrevivir se cuantifica y se valora; y si es un recurso comunal, su uso se regula formalmente (sistemas tradicionales).

Ahora los comunales y la ganadería extensiva no se perciben importantes por la sociedad, técnicos y políticos. Falta conocimiento y transferencia.

## Por qué no importan estos sistemas a técnicos y políticos

- Porque son complejos (ecología, social).
- Porque la investigación ha ido por detrás respecto a los sistemas intensivos: otros sectores son más influyentes para captar fondos en I+D+i.
- Porque los técnicos imparciales (públicos) no ejercen.
- Porque los ganaderos no los defienden de forma organizada.
- A nivel político, los bienes y servicios que generan no son todavía prioritarios.

Aún con eso, su importancia superficial y ganadera en regiones como Cantabria explican la importancia que la PAC ha otorgado hasta ahora (a *regañadientes*) a los pastos comunales

## **Los pastos comunales de Cantabria y su importancia en los pagos relacionados con la Política Agraria Común. Datos de 2012**

### Pago único (FEAGA)

-Superficie declarada de pasto comunal considerada admisible para el pago único: 110.849 has:

- 368 entidades públicas propietarias con solicitantes (35 ayuntamientos, 2 mancomunidades y 331 juntas vecinales)
- 21% de la superficie regional
- 56% de la superficie admisible total
- 2800 beneficiarios (54% del total de beneficiarios de pago único)
- 70% de la superficie admisible de los solicitantes con pastos comunales

-Derechos correspondientes a pastos comunales (prorrateados): 92.770 has:

- 84% de la superficie admisible de pastos comunales
- Importe por derecho en los solicitantes con comunal: 111€
- Valor de los derechos en pastos comunales: 10,3 millones €
  - 36% del pago único.

### Ayudas agroambientales (PDR, FEADER)

-Pastoreo tradicional: 2,34 millones € (60€/ha)

### Inversiones colectivas (PDR)

-Desbroces:

- Superficie: 1.705 has
- Nº entidades solicitantes: 58 (2 ayuntamientos y 56 juntas vecinales)
- Gasto medio: 217€/ha
- Total: 370.000 €

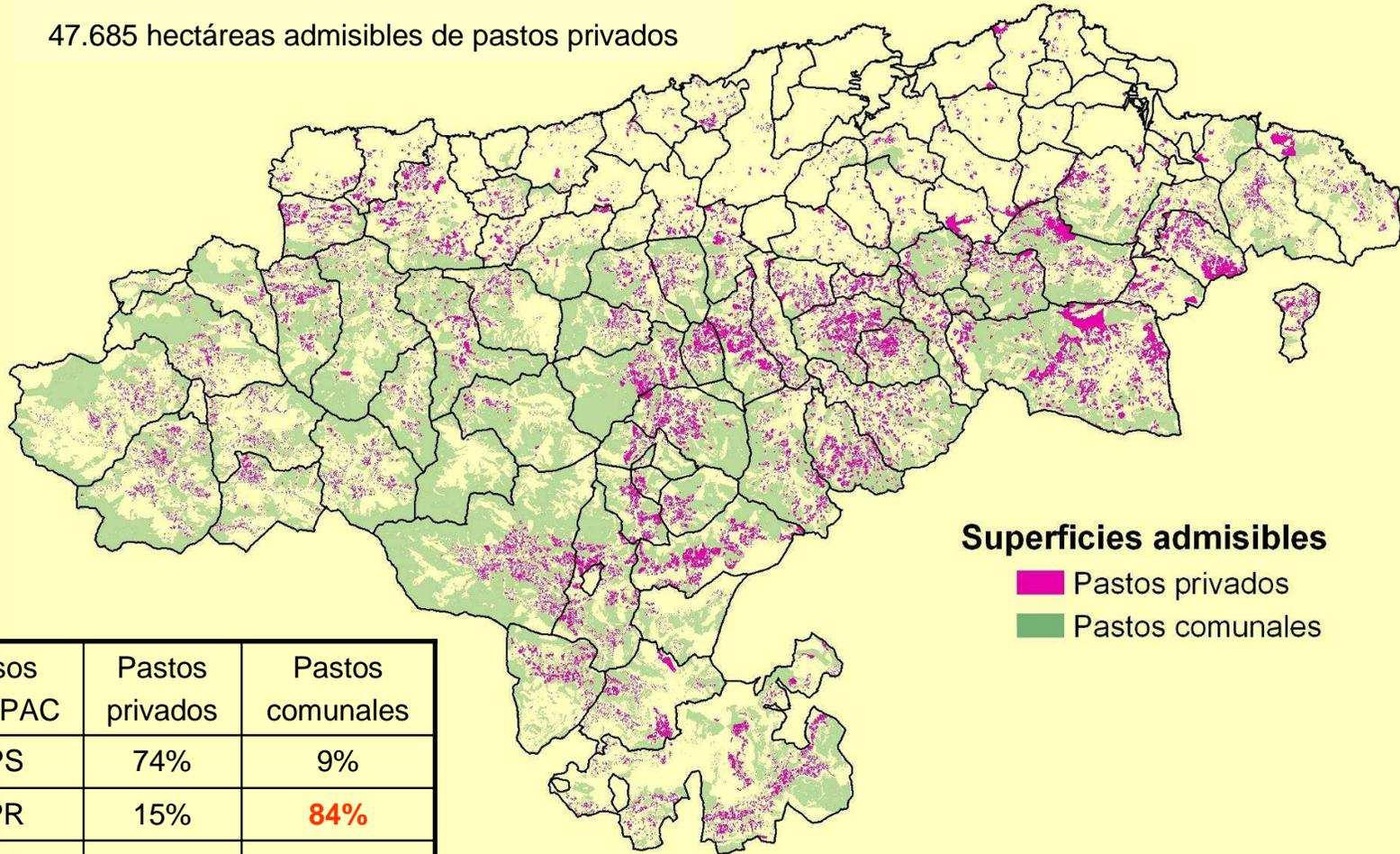
-Otras actuaciones ganaderas (mangas, refugios, bebederos, cierres, etc)

- Gasto: 330.000 €

# Pago único 2012. Solicitantes con pastos comunales

110.849 hectáreas admisibles de pastos comunales

47.685 hectáreas admisibles de pastos privados



## Superficies admisibles

- Pastos privados
- Pastos comunales

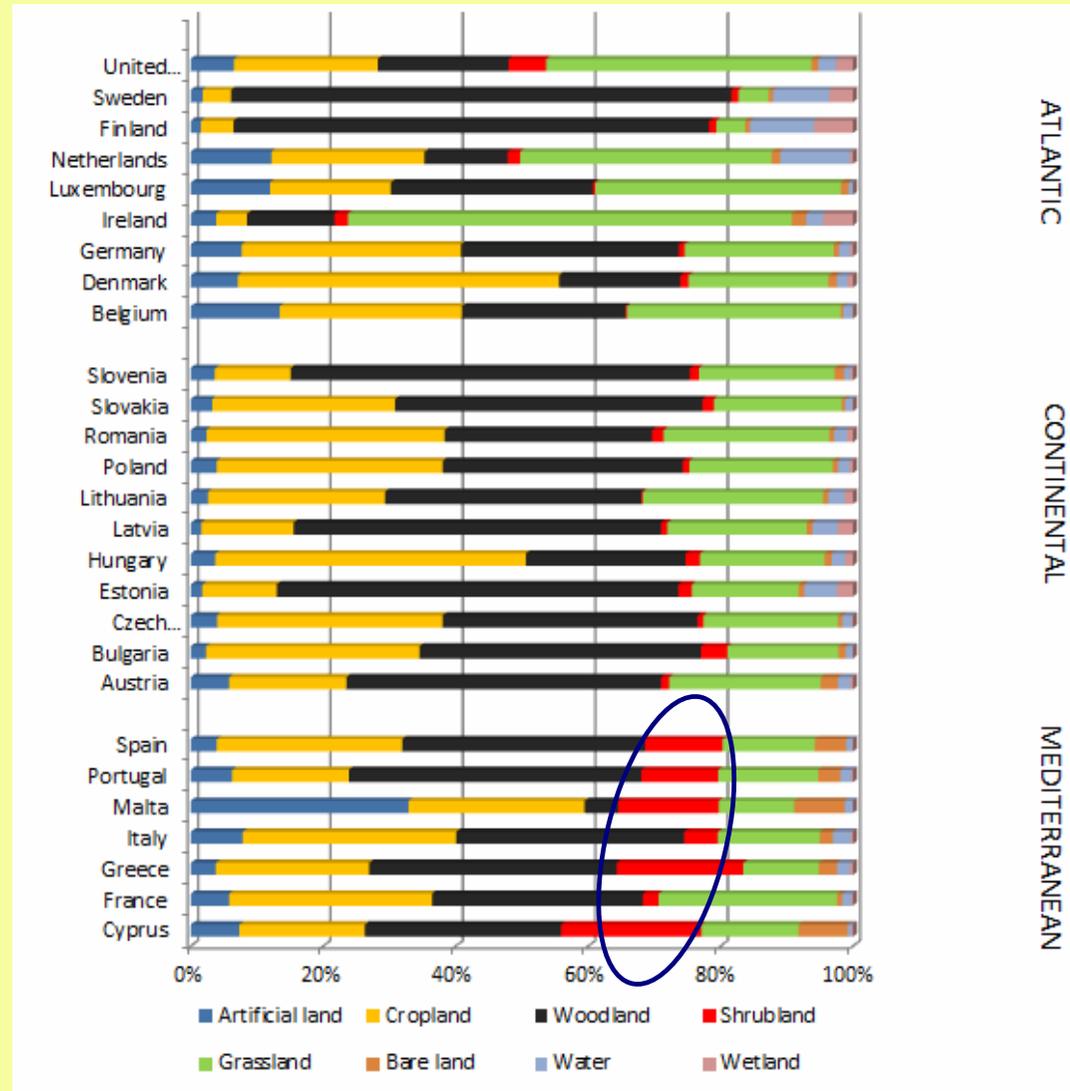
Usos SIGPAC	Pastos privados	Pastos comunales
PS	74%	9%
PR	15%	<b>84%</b>
PA	4%	7%
TA	7%	--

## La nueva PAC previsiblemente restará importancia económica a los pastos comunales

- Pago básico: hay una necesidad política (regionalización, convergencia interna) de reducir (concentrar) la superficie declarada de los beneficiarios con derechos de menor valor.
- Estos beneficiarios son mayoritariamente ganaderos extensivos con mucha superficie declarada de pastos comunales.
- Los pastos comunales son más fácilmente excluibles usando criterios simplistas (CAP: % pasto herbáceo; quitando matorral y arbolado; metodologías FEGA).
- Declarar como no pastable lo realmente utilizado es otro sinsentido más de la PAC, que, por otro lado, establece un nuevo pago verde para que lo agrícola intensivo no lo sea tanto.

Los cambios previstos afectarán el estado de los pastos comunales si acentúan el abandono de la actividad ganadera por inviabilidad económica. Si esto finalmente no ocurre, se mantendrá su estado (o su evolución) a pesar de que no se declaren para la PAC.

La solución no vendrá del Pilar 1, sino que se debería incentivar la gestión integral de estos espacios a través de las medidas de desarrollo rural del Pilar 2. Algo que posiblemente no ocurrirá.



<http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/lucas/data/database>

## Los que investigamos en estos sistemas debemos trabajar para ofrecer a técnicos y políticos herramientas para cuantificar:

- Qué es pasto y qué no es pasto (no es algo estático y absoluto).
  - Qué combinación de valores de los distintos componentes (clima, suelo, vegetación, ganado, manejo) conforman sistemas silvopastorales sostenibles para el territorio, el ganado, la economía y la sociedad (**simulación**)
  - El estado actual de los componentes (**seguimiento**)
- Articular lo anterior en planes técnicos de gestión

## Hay que diseñar herramientas que aúnen precisión y aplicabilidad, aprovechando:

- Los avances científicos y técnicos en diferentes campos (teledetección, electrónica, biotecnología, computación, estadística) que permiten generar, analizar y sintetizar más información en cartografía vegetal, meteorología, ecofisiología o comportamiento animal.
- La gran cantidad de información de relevancia que la administración pública recoge rutinariamente para su trabajo de control.

# La gestión de los pastos comunales. Aspectos a considerar

- Pastoreo
  - Carga
  - Especies
  - Calendario/Rotaciones
  - Pastor
- Mejora de pastos
  - Desbroces
  - Quemas prescritas
  - Fertilización
  - Resiembras
- Silvopastoralismo
- Infraestructuras:
  - Pistas
  - Bebederos,
  - Cierres/barreras
  - Cabañas



Mejorar la productividad animal



Mejorar la productividad vegetal y la conservación de la biodiversidad y otros bienes

Qué, Cuánto, Dónde, Cuándo



Complejidad  
Economía



PLAN DE GESTIÓN

- Plurianual
- Complementario a ordenanzas
- Basado en **herramientas técnicas** y en **monitoreo**

# CONCLUSIONES

- La nueva PAC dista mucho de ser la política necesaria para lograr una gestión sostenible de nuestros pastos comunales y la ganadería extensiva asociada.
- La escasa cuantificación de la importancia y funcionamiento de estos agro-ecosistemas es parte importante del problema, y donde los investigadores somos responsables.
- Los avances científicos permiten que podamos solventar buena parte de esta laguna antes de que comience el periodo 2020-2026.
- Para este ciclo 2014-2020, lo poco que podemos hacer es intentar implementar las nuevas vías posibles de proyectos en el marco de Grupos Operativos dentro de la Asociación Europea de Innovación.
- La SEEP, en red con otras asociaciones científicas y técnicas (REMEDIA, AE Sistema Agroforestales, Plataforma Ganadería Extensiva, etc) podría tener un papel fundamental en articular alguno de estos proyectos a nivel nacional.



**¡Muchas Gracias!**